

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

Б. Садовая ул. 47, г. Ростов-на-Дону, 344002,
Тел. 244-13-33. Факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

16.04.2019 № 59-1/123

На № ----- от -----

59-1/141
Председателю
городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии со ст. 41 Устава города Ростова-на-Дону прошу внести на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы вопрос «О внесении изменений в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции».

Докладчиком по данному вопросу выступит директор Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону А.С. Нор-Аревян.

Приложение: - проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции» на 16 л. в 1 экз.;
- пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.

С уважением

и.о. главы Администрации
города Ростова-на-Дону

И.Т. Куфачев
Владимир Ильич Сакеллариус
240 99 23

А.В. Логвиненко





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА
РЕШЕНИЕ №

_____ 2019 года

Заседание № _____

О внесении изменений в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции»

В целях приведения решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции» в соответствие с действующим законодательством, руководствуясь статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьями 21, 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума:

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции» следующие изменения:

1.1. В наименовании слова «сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» заменить словами «обращения с отходами производства и потребления».

1.2. В пункте 1 слова «сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» заменить словами «обращения с отходами производства и потребления».

1.3. В пункте 5 слова «С.С. Пухкалов» заметить словами «В.Н. Левченко».

1.4. В приложении:

1.4.1. в наименовании слова «сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» заменить словами «обращения с отходами производства и потребления».

1.4.2. в разделе 1:

в пункте 1 слова «сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» заменить словами «обращения с отходами производства и потребления», слова «вывозе, переработке,» заменить словами «накоплении (в том числе раздельном накоплении), транспортировании, обработке, обезвреживании,»;

пункт 2 после слов ««Об административных правонарушениях»» дополнить словами «, Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», постановлением Правительства РО от 12.04.2017 № 276 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ростовской области»;

1.4.3. в разделе 2:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«- вывоз твердых коммунальных отходов - транспортирование твердых коммунальных отходов от мест (площадок) их накопления до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов»;

в абзаце четвертом слова «сбору, вывозу, утилизации и переработке отходов» заменить словами «обращению с отходами, в том числе сбору, транспортированию, вывозу, обработке, утилизации, переработке, обезвреживанию, размещению отходов»;

абзац шестой изложить в следующей редакции:

«- коммунально-бытовое оборудование (далее - КБО) - емкости, предназначенные для сбора случайного и бытового мусора, устанавливаемые на объектах общего пользования (урны, баки и малогабаритные контейнеры объемом до 1,2 куб. м; бункеры-накопители объемом свыше 1,2 куб. м), могут быть стационарными и мобильными»;

в абзаце восьмом слова «и бытовой техники» исключить;

абзац девятый изложить в следующей редакции:

«- накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения»;

абзац двадцать четвертый изложить в следующей редакции:

«- сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение»;

в абзаце двадцать седьмом слова «захоронения (утилизации)» заменить словами «обработки, утилизации, обезвреживания, размещения»;

дополнить абзацами с тридцать четвертого по сорок второй следующего содержания:

«- бункер - мусоросборник, предназначенный для складирования крупногабаритных отходов;

- вид отходов - совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов;

- контейнер - мусоросборник, предназначенный для складирования твердых коммунальных отходов, за исключением крупногабаритных отходов;

- мусоровоз - транспортное средство категории N, используемое для перевозки твердых коммунальных отходов;

- отходы электронного оборудования - отходы, классифицируемые в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов как компьютерное, электронное, оптическое оборудование, утратившее потребительские свойства;

- оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

- погрузка твердых коммунальных отходов - перемещение твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов или иных мест, с которых осуществляется погрузка твердых коммунальных отходов, в мусоровоз в целях их транспортирования, а также уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов;

- региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора;

- транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;

- уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов - действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз.»;

1.4.4. в разделе 3:

в подпункте 1 пункта 1 после слов «подлежат сбору,» дополнить словами «накоплению, транспортированию,»;

в подпункте 3 пункта 1 после слов «иметь место» дополнить словами «(площадку) накопления,»;

дополнить подпунктами шестым и седьмым следующего содержания:

«6) обращение с отходами на территории города должно быть безопасным для населения и окружающей среды;

7) накопление отходов может осуществляться путем их отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление).»;

в абзаце втором пункта 2 слова «организует сбор, вывоз и утилизацию отходов.» заменить словами «участвует в организации деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке,

утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, создании и содержании мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на муниципальной территории, определении схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на муниципальной территории и ведении реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.»;

пункт 2 добавить абзацем третьим следующего содержания:

«Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории города Ростова-на-Дону обеспечивается региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»;

в пункте 3 после слова «сбора и вывоза отходов» заменить словами «обращения с отходами», слова «планирует и реализует мероприятия по повышению уровня культуры обращения с отходами» заменить словами «организует мероприятия экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

в пункте 4 слова «утверждают дислокацию мест временного хранения отходов для жилищного фонда» заменить словами «определении схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на муниципальной территории», слова «состоянием мест временного хранения отходов.» заменить словами «состоянием и содержанием мест (площадок) накопления, складирования твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах, определяет уполномоченные органы администрации района, ответственные за координацию вопросов обращения с отходами на территории района.»;

в пункте 5 слова «участвуют в согласовании размещения мест временного хранения отходов;» заменить словами «определяют (согласовывают) создание, размещение (перенос) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;», слова «временного хранения» заменить словами «(площадок) накопления, складирования», после слов «отходов на территории района» дополнить словами «, определяют схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, формируют и ведут реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории района.»;

в подпункте 1 пункта 7 дополнить словами «, заключить договор об оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;»;

в подпункте 2 пункта 7 слова «временного складирования отходов» заменить словами «(площадки) для накопления (в том числе раздельного накопления), временного складирования твердых коммунальных и крупногабаритных отходов»;

в подпункте 3 пункта 7 после слов «и места» дополнить словами «(площадки) накопления,», дополнить словами «, действующим законодательством»;

пункт 7 дополнить подпунктом 5 и 6 следующего содержания:

«5) осуществлять складирование твердых коммунальных отходов в местах накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором об оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, с учетом обеспечения их раздельного накопления;

б) не допускать повреждения контейнеров, сжигания твердых коммунальных отходов в контейнерах, а также на контейнерных площадках, складирования в контейнерах запрещенных отходов и предметов.»;

в пункте 10 после слов «К местам» дополнить словами «накопления,»;

в подпункте 2 пункта 10 после слов «мусоросборные» дополнить словами «(мусороприемные)»;

пункт 10 дополнить подпунктом 5 следующего содержания «5) пакеты или другие сборники, емкости;»;

в подпункте 1 и 3 пункта 11 слово «хранения» заменить словом «складирования»;

в подпункте 1 пункта 11 слово «(сборниками)» заменить словами «(сборниками, бункерами)», после слов «в тех же контейнерах» дополнить словами «(сборниках, бункерах)», после слов «контейнеров» дополнить словами «(сборников, бункеров)»;

в подпункте 2 пункта 11 слово «(сборниками)» заменить словами «(сборниками, бункерами)», после слов «из контейнеров» дополнить словами «(сборников, бункеров)», после слов «обработкой контейнеров» дополнить словами «(сборников, бункеров)»;

абзац первый пункта 12 изложить в следующей редакции: «12. Размещение (перенос) мест (площадок) накопления отходов носит заявительный характер и производится по инициативе заказчика услуги по обращению с отходами (собственник отходов) с соблюдением установленного порядка.»;

подпункт 1 пункта 12 изложить в следующей редакции: «1) место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов, соответствующее требованиям санитарных норм в части соблюдения расстояния в 20 м от жилых домов, детских и спортивных площадок, мест отдыха населения, согласовывается отделом архитектуры администрации района города Ростова-на-Дону и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области (далее - Управление Роспотребнадзора);»;

в абзаце первом подпункта 2 пункта 12 слова «нормативного разрыва до жилья,» заменить словами «установленных разрывов между жилыми домами, детскими и спортивными площадками, местами отдыха населения и местами (площадками) накопления, временного складирования отходов эти расстояния устанавливаются комиссионно;»;

в абзаце втором подпункта 2 пункта 12 слова «вывозу отходов» заменить словами «обращению с отходами (заявитель) или его представителя»;

в абзаце третьем подпункта 2 пункта 12 слова «сбор и вывоз» заменить словами «обращение с отходами»;

абзац пятый подпункта 2 пункта 12 изложить в редакции: «отдела архитектуры администрации района;»;

абзац восьмой подпункта 2 пункта 12 дополнить словами «, решение администрации района города Ростова-на-Дону о согласии либо отказе на создание, размещение (перенос) места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на территории района города Ростова-на-Дону, выданное уполномоченным органом администрации района.»;

пункт 12 дополнить подпунктами 3 – 4 следующего содержания:

«3) на территории частных домовладений места (площадки) накопления отходов, места расположения мусоросборников, должны определяться самими домовладельцами, разрыв может быть сокращен до 8 - 10 метров. В конфликтных ситуациях вопрос размещения (переноса) места (площадки) накопления отходов, места расположения мусоросборников рассматривается комиссионно в соответствии с подпунктом 2 настоящего пункта;

4) порядок согласования (определения) создания, размещения (переноса) места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на муниципальной территории устанавливается правовым актом Администрации города Ростова-на-Дону.»;

в пункте 13 слово «бытовых» заменить словом «твердых коммунальных», слова «исполнителем услуг» заменить словами «региональным оператором», слово «хранения» заменить словами «накопления, складирования»;

в пункте 17 слова «временное хранение» заменить словом «накопление»;

в подпункте 3 пункта 17 поле слов «и вывоз» дополнить словом «твердых»;

в пункте 18 слова «на лицензированных предприятиях» заменить словами «в организации, осуществляющей деятельность в соответствии с лицензией.»;

подпункт 1 пункта 19 изложить в следующей редакции: «накопление, складирование отходов вне контейнеров или в контейнерах, не предназначенных для таких видов отходов, вне специально отведенных мест, в том числе на придомовой территории, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации»;

в подпункте 7 пункта 19 после слова «мест» дополнить словами «(площадок) накопления.»;

в подпункте 10 пункта 19 после слова «мест» дополнить словами «(площадок) накопления.»;

пункт 19 дополнить подпунктами 14 – 21 следующего содержания:

«14) складирование твердых коммунальных отходов в местах накопления твердых коммунальных отходов, не указанных в договоре об оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;

15) складировать горящие, раскаленные или горячие отходы, снег и лед, осветительные приборы и электрические лампы, содержащие ртуть, батареи и аккумуляторы, медицинские отходы, а также иные отходы, которые могут причинить вред жизни и здоровью лицам, осуществляющим погрузку (разгрузку) контейнеров, повредить контейнеры, мусоровозы или нарушить режим работы объектов по обработке, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

16) складировать твердые коммунальные отходы электронного оборудования, осветительные устройства, электрические лампы, содержащие ртуть,

ртутьсодержащие отходы, медицинские отходы, батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, в контейнерах (бункерах) для накопления твердых коммунальных отходов;

17) накопление, временное складирование, сбор и вывоз ртутьсодержащих отходов, в том числе осветительных устройств (приборов) и электрических ламп (люминесцентных ламп), содержащих ртуть, а также батарей и аккумуляторов, утративших потребительские свойства, с другими отходами производства и потребления;

18) сильно прессовать или уплотнять твердые коммунальные отходы в контейнере, так как это делает невозможным загрузку его содержимого в мусоровоз. Контейнер может заполняться до объема, позволяющего закрывать его крышку (не выше верхней кромки контейнера);

19) транспортировать твердые коммунальные отходы с использованием мусоровозов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации;

20) транспортировать в рамках данных Правил опасные вещества, отнесенные к опасным грузам в соответствии с Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов. Запрещается осуществлять транспортирование указанных опасных веществ (грузов) в составе или под видом твердых коммунальных отходов;

21) уплотнение твердых коммунальных отходов при их транспортировании сверх предельно допустимого значения уплотнения, установленного договором на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов.»;

дополнить пунктами 20 – 32 следующего содержания:

«20. Исполнитель услуг обязан:

а) принимать отходы в объеме и в месте, определенных договором с потребителями и собственниками отходов;

б) обеспечивать сбор (в том числе отдельный сбор), транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение принятых твердых коммунальных отходов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) принимать необходимые меры по своевременной замене поврежденных контейнеров, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, в порядке и сроки, которые установлены законодательством Ростовской области;

г) осуществлять регулярную уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов.

21. Раздельное накопление твердых коммунальных отходов предусматривает разделение твердых коммунальных отходов потребителями по установленным видам отходов и складирование сортированных твердых коммунальных отходов в отдельных контейнерах для соответствующих видов твердых коммунальных отходов.

22. При организации раздельного накопления твердых коммунальных отходов исполнитель услуг должен учитывать перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Твердые коммунальные отходы, подлежащие утилизации (за исключением органических (пищевых) отходов), размещаются следующими способами:

- в одном контейнере с желтой цветовой индикацией;
- в отдельных контейнерах с соответствующей цветовой индикацией.

23. При осуществлении накопления твердых коммунальных отходов в пакеты и другие сборники, емкости исполнитель услуг должен обеспечить раздельное накопление с учетом положений Постановления Правительства Ростовской области от 12.04.2017 № 276 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ростовской области».

Пакеты или другие сборники, емкости могут предоставляться потребителям исполнителем услуг за отдельную плату, потребители вправе использовать собственные пакеты и емкости, если они отвечают установленным исполнителем услуг требованиям. В этом случае масса твердых коммунальных отходов, размещаемых указанным способом, не должна превышать величину, установленную исполнителем услуг.

24. Складирование крупногабаритных отходов в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с отходами, осуществляется потребителями следующими способами:

- а) в бункеры, расположенные на контейнерных площадках;
- б) на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов.

25. Вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнителем услуг, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки крупногабаритных отходов на площадку для их складирования. Удаление крупногабаритных отходов следует производить по мере их накопления, но не реже одного раза в неделю.

Места расположения таких площадок определяются в соответствии со схемами обращения с отходами и указываются в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

26. Накопление твердых коммунальных отходов электронного оборудования осуществляется в соответствии с ГОСТом Р 55102-2012 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководство по безопасному сбору, хранению; транспортированию и разборке отработавшего электротехнического и электронного оборудования, за исключением ртутьсодержащих устройств и приборов».

Накопление твердых коммунальных отходов электронного оборудования осуществляется:

- на специальных площадках для накопления электронного оборудования;
- на контейнерных площадках в порядке, установленном исполнителем услуг;
- с использованием мобильных приемных пунктов, организованных исполнителем услуг, производителями и импортерами электронного и электрического оборудования, их объединениями;
- предприятиями розничной торговли, осуществляющими продажу электронного и электрического оборудования.

27. Места накопления ртутьсодержащих твердых коммунальных отходов (за исключением ртутьсодержащих отходов, правила обращения с которыми утверждаются федеральным законодательством), а также батарей и аккумуляторов (за исключением автомобильных), утративших потребительские свойства, определяются исполнителем услуг в местах накопления твердых коммунальных отходов в соответствии со схемой обращения с отходами.

28. Накопление, складирование ртутьсодержащих отходов, в том числе осветительных устройств (приборов) и электрических ламп, содержащих ртуть (люминесцентных ламп), а также батарей и аккумуляторов (за исключением автомобильных), утративших потребительские свойства, осуществляется потребителями в специализированные контейнеры, расположенные на контейнерных площадках, в местах первичного накопления, в соответствии с договором об оказании услуг по обращению с отходами.

29. Собственники отходов, потребители, в том числе организации, осуществляющие управление многоквартирными домами (а также ТСЖ, ЖСК, ЖК и др.), обязаны обеспечить организацию мест для накопления, накопление и передачу ртутьсодержащих отходов, в том числе осветительных устройств (приборов) и электрических ламп, содержащих ртуть (люминесцентных ламп), а также батарей и аккумуляторов (за исключением автомобильных), образующихся в результате эксплуатации многоквартирного дома и поступающих от жильцов, специализированным организациям, имеющим лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I - IV класса опасности, для демеркуризации.

30. Накопление осветительных устройств, электрических ламп, содержащих ртуть, батарей и аккумуляторов (за исключением автомобильных), утративших потребительские свойства, должно осуществляться специализированными организациями, имеющими лицензию на обращение с отходами соответствующего класса опасности, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры.

31. Региональный оператор ежегодно, не позднее 25 декабря года, предшествующего году фактического размещения контейнеров и бункеров, направляет в органы администраций районов города Ростова-на-Дону, уполномоченные на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, сведения о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема и о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, на которых планируется разместить такие контейнеры и бункеры.

32. Органы администраций районов, уполномоченные на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, включают информацию согласно пункту 31 раздела 3 Правил в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра.»;

1.4.5. в разделе 4:

в пункте 1 после слова «Сбор» дополнить словом «, накопление», слова «иные сборники» заменить словами «пакеты или другие сборники, емкости»;

в абзаце третьем пункта 2 слова «вывозу отходов» заменить словами «обращению с отходами»;

подпункт 3 пункта 4 дополнить словами «, пакетах или других сборниках, емкостях»;»;

в подпункте 4 пункта 4 после слова «(контейнеры)» дополнить словами «, пакеты или другие сборники, емкости»;

пункт 4 дополнить подпунктом 7 следующего содержания: «7) обеспечить сбор (в том числе отдельный сбор), транспортирование, вывоз, обработку, утилизацию, переработку, обезвреживание, размещение собственных отходов по возмездному договору с исполнителями услуг по обращению с отходами, в том числе заключить договор с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.»;

в подпункте 1 пункта 5 после слов «твердых коммунальных отходов,» дополнить словами «крупногабаритных и ртутьсодержащих отходов, в том числе осветительных устройств (приборов) и электрических ламп, содержащих ртуть, а также батарей и аккумуляторов (за исключением автомобильных),»;

в подпункте 2 пункта 5 слово «хранение» заменить словами «складирования, накопления»;

в подпункте 3 пункта 5 после слова «площадок» дополнить словами «, очистку от снега и льда, отходов, размещенных за пределами контейнеров, проведение работ по уборке (санитарной обработке);»;

в подпункте 4 пункта 5 после слова «вывоза» дополнить словами «отходов, в том числе»;

пункт 5 дополнить подпунктами 6 – 9 следующего содержания:

«6) обеспечивает уборку и санитарно-гигиеническую очистку помещений общего пользования, а также земельного участка, входящего в состав общего имущества;

7) организует сбор и вывоз жидких бытовых отходов, включая отходы, образующиеся в результате деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, пользующихся нежилыми (встроенными и пристроенными) помещениями в многоквартирном доме;

8) организует места для накопления и накопление отработанных ртутьсодержащих отходов, осветительных устройств (приборов), электрических ламп, содержащих ртуть (люминесцентных ламп), а также батарей и аккумуляторов (за исключением автомобильных), утративших потребительские свойства, образующихся в результате эксплуатации многоквартирного дома и поступающих от жильцов, обеспечивает их передачу в специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I - IV класса опасности для демеркуризации;

9) обеспечивает работы по содержанию отведенного места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с установленными

требованиями действующего законодательства. Указанные работы не включают уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов.»;

в подпункте 1 пункта 9 после слов «самостоятельно» дополнить словами «, на договорной основе со специализированной организацией, исполнителем услуг», слова «строительных отходов» заменить словами «отходов строительства и ремонта»;

в подпункте 2 пункта 9 слова «сбор и вывоз бытовых отходов» заменить словами «обращение с отходами»;

в подпункте 3 пункта 9 после слова «местах» дополнить словами «(площадках) накопления»;

пункт 9 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) складировать осветительные устройства (приборы) и электрические лампы, содержащие ртуть, а также батареи и аккумуляторы (за исключением автомобильных), утративших потребительские свойства, следующими способами:

- в специализированные контейнеры, расположенные в местах первичного накопления, определенных собственниками, нанимателями, пользователями помещений в многоквартирных домах или по их поручению лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами;

- в специализированные контейнеры, расположенные на контейнерных площадках.»;

в пункте 10 слова «раздела 7» заменить словами «законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном разделом 7»;

в подпункте 1 пункта 10 после слова «сбор» дополнить словами «, накопление и», слово «хранение» заменить словом «складирование»;

подпункт 2 пункта 10 исключить;

в пункте 11 слова «либо организуют собственными силами вывоз отходов с контейнерных площадок на полигоны захоронения или предприятия по переработке отходов в соответствии с требованиями раздела 7 настоящих Правил» исключить;

пункт 11 дополнить абзацем следующего содержания: «Садоводческие (гаражные) объединения оборудуют собственные места (площадки) накопления, временного складирования, отдельного накопления твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных и органических отходов, и обеспечивают их содержание в соответствии с требованиями раздела 5 настоящих Правил.»;

в пункте 16 слова «раздела 7» заменить словами «законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном разделом 7»;

дополнить пунктом 18 следующего содержания:

«18. В соответствии с договором об оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в местах накопления твердых коммунальных отходов складирование осветительных устройств (приборов) и электрических ламп, содержащих ртуть (люминесцентных ламп), а также батарей и аккумуляторов (за исключением автомобильных), утративших потребительские свойства, осуществляется потребителями (кроме потребителей, являющихся собственниками, нанимателями, пользователями помещений в многоквартирных домах) следующими способами:

- в специализированные контейнеры, расположенные в местах первичного накопления, определенных уполномоченными органами администрации района;

- в специализированные контейнеры, расположенные на контейнерных площадках.»;

1.4.6. в разделе 5:

в наименовании раздела 5 после слова «мест» дополнить словами «(площадок) накопления,»;

дополнить пунктами 11 – 23 следующего содержания:

«11. Собственник отходов, потребитель обеспечивает чистоту на территории места (площадки) накопления отходов; содержит в чистоте и исправном состоянии контейнеры и мусоросборники, организывает их мойку и дезинфекцию.

12. Удаление с места (площадки) накопления отходов производства и потребления, высыпавшихся при выгрузке из контейнеров (бункеров) в специализированный транспорт, а также скопившихся в результате нарушения графика вывоза, производится исполнителем услуг.

13. Для размещения (установки) контейнеров должна быть оборудована специальная площадка на уровне земли на твердом, прочном, водонепроницаемом, легко очищаемом покрытии (бетонным или асфальтовым), ограниченная бордюром и желательна огражденная зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру, имеющая подъездной путь для автотранспорта.

Контейнерная площадка должна выдерживать установку и выкатывание контейнеров без повреждения, и таким образом, чтобы на ней не скапливались поверхностные воды.

14. Площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских и спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м.

В районах сложившейся застройки, где нет возможности соблюдения установленных разрывов между жилыми домами, детскими и спортивными площадками, местами отдыха населения и мест (площадок) накопления, временного хранения отходов эти расстояния устанавливаются комиссионно в соответствии с порядком пункта 12 раздела 3 настоящих Правил;

Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5.

15. Контейнерная площадка должна регулярно очищаться от снега и льда, отходов, размещенных за пределами контейнеров, и подвергаться уборке (санитарной обработке).

16. Контейнерные площадки должны быть оборудованы крышей, не допускающей попадание в контейнеры атмосферных осадков.

17. Контейнерные площадки должны быть огорожены с трех сторон.

18. Контейнеры для твердых коммунальных отходов могут предоставляться потребителям исполнителем услуг.

19. Контейнеры должны быть изготовлены из пластика или металла, иметь крышку, предотвращающую попадание в контейнер атмосферных осадков.

Контейнеры должны быть промаркированы с указанием контактов организации, осуществляющей сбор и транспортирование твердых коммунальных

отходов, иметь информацию об обслуживаемых объектах потребителей и о собственнике площадки, размещенную лицом, ответственным за содержание контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов в соответствии с договором.

20. Контейнер может заполняться до объема, позволяющего закрывать его крышку (не выше верхней кромки контейнера). Запрещается сильно прессовать или уплотнять твердые коммунальные отходы в контейнере, так как это делает невозможным загрузку его содержимого в мусоровоз.

21. Необходимое количество контейнеров на контейнерной площадке и их вместимость определяются исходя из численности населения, пользующегося контейнерами, нормы накопления отходов, сроков хранения отходов, с учетом санитарно-эпидемиологических требований. Расчетный объем контейнеров должен соответствовать фактическому накоплению отходов в периоды наибольшего их образования.

Количество и объем контейнеров могут быть изменены по заявлению собственников помещений в многоквартирном доме (домах) либо лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при этом уменьшение количества и вместимости контейнеров для несортированных твердых коммунальных отходов допускается только при условии осуществления такими собственниками раздельного накопления твердых коммунальных отходов.

22. Количество и объем контейнеров, необходимых для накопления твердых коммунальных отходов, образующихся в процессе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определяются исходя из установленных нормативов накопления твердых коммунальных отходов (временных нормативов накопления твердых коммунальных отходов) и в соответствии с условиями договора об оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

23. Уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов, удаление с места (площадки) и прилегающей к ней территории отходов производства и потребления, просыпавшихся (обороненных и др.) при погрузке и перемещению из контейнеров (бункеров) в специализированный транспорт (мусоровоз), а также скопившихся в результате нарушения графика вывоза, осуществляет исполнитель услуг по обращению с отходами.»;

1.4.7. в разделе 7:

пункт 2 дополнить словами «Специализированный транспорт должен соответствовать общим техническим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.»;

1.4.8. в разделе 8:

в пункте 1 слово «хранения» заменить словом «размещения»;

в пункте 2 после слова «с проведением весового (т) или объемного (куб. м) учета» заменить словами «весового (т) учета, расчета объемных (куб. м) показателей»;

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и экологии (В.Н. Левченко).

Председатель городской Думы –
Глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

Проект вносит:

 Директор Департамента
жилищно-коммунального
хозяйства и энергетики
города Ростова-на-Дону



А.С. Нор-Аревян

Согласовывают:

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по жилищно-коммунальному хозяйству



В.И. Сакеллариус

И.о. начальника Правового управления
Администрации города Ростова-на-Дону



И.Г. Чураков

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



Д.С. Мамелко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы

«О внесении изменений в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции»

С 01.01.2019 года существенно изменилось действующее законодательство на федеральном и региональном уровне, в полную силу вступили нормативно-правовые документы, направленные на урегулирование и реализацию полномочий в сфере обращения с отходами (Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», постановление Правительства РО от 12.04.2017 № 276 (ред. от 06.06.2018) «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ростовской области», постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (ред. от 15.12.2018) «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»).

Согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Действующая редакция Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону значительно устарела в терминологии, не соответствует действующему законодательству в сфере обращения с отходами, утратила функциональность в сложившейся в настоящее время системе.

Помимо формальных поправок, продиктованных изменениями в федеральном законодательстве, внесены некоторые изменения, направленные на упрощение структуры Правил, в том числе:

- расширен и упорядочен понятийный аппарат,
- дополнены и разграничены полномочия органов местного самоуправления,
- исключены многочисленные повторы одинаковых норм и требований, предъявляемых к различным категориям участников регламентируемых правоотношений;
- сформирован единый для всех перечень запретов.

Ключевыми моментами, которые предлагается изменить в новой редакции Правил является:

- четкое разграничение полномочий органов местного самоуправления между Администрацией города и администрациями районов города, закрепленных Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства

и потребления», в части создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, определения схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

- введение понятия и определение обязанностей регионального оператора по обращению с ТКО, как организации – единственного поставщика услуг по обращению с ТКО, которая несет ответственность за весь цикл обращения с отходами, включая организацию их сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения в специально отведенных для этого местах;

- закрепление ответственности за всеми собственниками отходов, в части обязательного заключения договоров на вывоз ТКО с региональным оператором (ранее – с любым из перевозчиков), содержания и обустройства собственного места накопления (площадки) отходов; применение принципов раздельного сбора отходов «на месте»;

- бремя содержания контейнерной площадки возлагается на собственника земельного участка.

В действующей редакции не определены полномочия Администрации города в сфере обращения с отходами, таким образом, номинально получается, что Администрация города в данной деятельности не участвует. При этом планирование и реализация комплексных мероприятий, в том числе целевых программ, установление единых общегородских требований в вопросах вывоза отходов может осуществляться только Администрацией города.

Кроме того, действующей редакцией установлено, что администрации районов города определяют конкретное подразделение, которое осуществляет координацию вопросов обращения с отходами в территориальных границах. Однако, фактически в каждом районе города нет единого подхода к данным обязательствам, и полномочия по координации вопросов обращения с отходами в каждом районе исполняют разные структурные подразделения администрации района.

В новой редакции четко разграничены полномочия Администрации города и районов, а также установлены обязанности уполномоченных органов районных администраций.

Для реализации полномочий органов местного самоуправления в области обращения с отходами в настоящее время разработан проект постановления Администрации города Ростова-на-Дону «Об утверждении «Правил обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра на территории муниципального образования «Город Ростова-на-Дону».

Обязанности по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов необходимо закрепить за уполномоченными органами администраций районов, которые будут в полной мере координировать вопросы обращения с отходами на территории района.

В новой редакции прописана процедура согласования размещения контейнерных площадок, с учетом разработанных «Правил обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра на территории муниципального образования «Город Ростова-на-Дону».

Также из важных изменений можно отметить расширение перечня требований к содержанию контейнерных площадок и контейнеров, и установление требований к необходимости всем собственникам отходов применять отдельный сбор отходов, чего в действующих правилах нет совсем.

В Правила включены разделы, регламентирующие вопросы сбора и вывоза опасных отходов (ртуть лампы, электронное оборудование и т.д.) поскольку складирование, накопление, транспортировка и утилизация таких видов отходов не допустима совместно с твердыми коммунальными отходами во избежание причинения вреда здоровью населения и сотрудникам, обеспечивающим сбор и вывоз отходов.

Правила организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в предложенной редакции будут отвечать требованиям действующего законодательства и способствовать выстраиванию в Ростове-на-Дону четкой системы взаимоотношений в указанной отрасли.

На основании изложенного, для урегулирования, реализации полномочий и оптимизации процессов в сфере обращения с отходами, а также для обеспечения надлежащего санитарного состояния города Ростова-на-Дону необходимо внести на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы вопрос «О внесении изменений в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции» в части утверждения предложенной редакции.

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по жилищно-коммунальному хозяйству



В.И. Сакеллариус

